

***Rekenkamercommissie
Ooststellingwerf***

Jaarverslag 2011

Voorwoord

Op 12 mei van het verslagjaar verscheen “Evaluatie van de provinciale en gemeentelijke rekenkamers”. Dit Eindrapport, vervaardigd door Berenschot in opdracht van het Ministerie van BZK, geeft een overzicht van feiten en meningen rond het werk van rekenkamers en rekenkamercommissies. Het spreekt voor zich dat binnen rekenkamerland met veel belangstelling is uitgekeken naar dit rapport en het zal geen verbazing wekken dat er een gevoel van geruststelling is neergedaald onder de collega’s toen een hoofdconclusie van het rapport aangaf, dat er geen aanleiding was gevonden om de wettelijke basis van de rekenkamerfunctie te wijzigen.

Tegelijkertijd moet worden vastgesteld dat er zowel naar BZK als naar raden en colleges en met name naar rekenkamers indringende aanbevelingen in het rapport zijn opgenomen, die in de komende periode zeker een rol in verschillende discussies zullen spelen.

Met belangstelling wordt al veel te lang gewacht op een bestuurlijke reactie vanuit het ministerie van BZK, maar dat heeft de voortgang van de werkzaamheden van de rekenkamercommissie Ooststellingwerf niet weerhouden van het uitvoeren en afronden van een onderzoek naar de invoering van de Wmo in Ooststellingwerf.

De resultaten van dit onderzoeken waren interessant en de mogelijkheden om daarvan gebruik te maken voor de verdere ontwikkeling van de Wmo - dienstverlening door de gemeente zijn zonder meer aanwezig.

Het afgelopen jaar kenmerkte zich voor de rekenkamercommissie ten opzichte van het verleden door een enigszins aangepast tempo van werken, want de beperkte financiële middelen geven onvoldoende ruimte voor het doen van één gedegen onderzoek van relevante omvang en diepgang.

Dit jaarverslag is verder op de bekende wijze opgebouwd. Dus ook andersoortige activiteiten van of namens de rekenkamercommissie zijn in dit verslag opgenomen, alsmede een verantwoording van de financiële gang van zaken.

Nysius van Rijn
(voorzitter)

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	2
Inhoudsopgave.....	3
Inleiding.....	4
Taak.....	4
Samenstelling.....	4
Bijeenkomsten.....	5
Lidmaatschappen.....	5
Onderzoeken.....	6
Financieel overzicht.....	7
Onafhankelijkheid.....	8

Inleiding

In het jaarverslag van de rekenkamercommissie Ooststellingwerf is een beknopte opsomming opgenomen van de activiteiten van de rekenkamercommissie in het verslagjaar 2011.

Taak

Op grond van de Gemeentewet is iedere gemeente verplicht uiterlijk met ingang van 1 januari 2006 een rekenkamer of rekenkamerfunctie in te stellen. In Ooststellingwerf vervult de rekenkamercommissie deze functie.

De taak van de rekenkamercommissie is het doen van onderzoek en op basis daarvan weergeven van conclusies en zo mogelijk doen van aanbevelingen over de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur (de uitvoering). De rekenkamercommissie ondersteunt daarmee de controlerende taak van de gemeenteraad.

De rapporten van de rekenkamercommissie dienen om te leren en dus niet primair om te wijzen op fouten in het verleden en op degenen die daarvoor verantwoordelijk zijn geweest. Dus met name om vanuit de kennis uit het verleden in de toekomst beter beslagen ten ijs te komen.

Samenstelling

De gemeenteraad van Ooststellingwerf heeft gekozen voor een rekenkamercommissie met leden die geen enkele binding hebben met de gemeente (zogenoemde externe leden).

Voorzitter van de rekenkamercommissie is de heer Nysius van Rijn, de leden zijn de heer drs. Wilfried Gerner, mevrouw drs. Nely Meijer en de heer mr. drs. Eric Rijnders.

De rekenkamercommissie wordt ondersteund door ambtelijk secretaris mevrouw Inge Ruijs.

Rooster van aftreden:

Binnen de rekenkamercommissie is een rooster van aftreden overeengekomen, rekening houdend met de benoemingstermijn van 5 jaar voor de voorzitter en 4 jaar voor de leden. In de ogen van de commissie lijkt een maximale zittingstermijn van 10, respectievelijk 8 jaar logisch en gewenst. Voor de huidige commissie is het volgende rooster overeengekomen.

2012 – Nely Meijer
2013 – Wilfried Gerner
2015– Eric Rijnders
2015 – Nysius van Rijn

In oktober heeft de commissie de heer Rijnders herbenoemd voor een periode van 4 jaar.

Bijeenkomsten

De rekenkamercommissie vergadert gemiddeld eens per maand in het gemeentehuis te Oosterwolde. Deze vergaderingen zijn niet openbaar.

In 2011 kwam de rekenkamercommissie tienmaal in een reguliere vergadering bijeen. Vaste agendapunten waren onder meer: het verslag van de vorige bijeenkomst, de actielijst, ingekomen stukken en de toekomst van de onderzoeken. Daarnaast is regelmatig aandacht besteed aan de interne werkwijze van de commissie, te bezoeken bijeenkomsten, de doorgevoerde bezuiniging op het commissie budget en het organiseren van professionele ondersteuning. Tijdens de vergadering van 21 maart was de griffier aanwezig; dit was tevens een kennismakingsbezoek.

Op 19 april was een vertegenwoordiging van de commissie aanwezig in een vergadering van het presidium. Daar is van gedachten gewisseld over kwaliteit en positionering van de rekenkamercommissie.

Op 21 april was de voorzitter te gast bij Bureau KLB te Den Haag. Dit bureau heeft een verkenning uitgevoerd naar het wat, hoe en waartoe van spraakmakend rekenkameronderzoek. Rekenkamercommissie Ooststellingwerf heeft deelgenomen aan die verkenning en een tweetal rapporten wordt in het rapport “Opwaaiend stof in Rekenkamerland” genoemd, te weten: “Bestemming zonder richting” (over de verplaatsing van Duinenzathe) en “Gele kaart voor handhaving” (over de uitvoering van het handhavingsbeleid in Ooststellingwerf)

De voorzitter heeft, namens de rekenkamercommissie, de Algemene Ledenvergaderingen van de NVRN op 18 maart en 18 november 2011 bezocht. Tevens was hij deelnemer aan het jaarcongres van de NVRN op 20 mei te Apeldoorn.

Lidmaatschappen

De voorzitter van de rekenkamercommissie Ooststellingwerf is lid van de initiatiefgroep van Kring Noord van de NVRN. Deze kring heeft in het verslagjaar twee bijeenkomsten gehouden. De voorjaarsbijeenkomst vond vrijdag-

middag 4 maart plaats met als thema de relatie rekenkamercommissie – onderzoeksbureaus bij het uitbesteden van onderzoek. De voorzitter leidde één van de werkgroepen. De najaarsbijeenkomst van vrijdagmiddag 28 oktober in het stadhuis van Groningen, was gewijd aan Nut en noodzaak van een goede startnotitie. De voorzitter fungeerde als dagvoorzitter van die bijeenkomst.

De voorzitter is lid van de commissie kwaliteitszorg van de NVRR. Die commissie spant zich in om een bewustwordingsproces op gang te brengen onder de leden van de NVRR over het belang van kwaliteitszorg en de eigen verantwoordelijkheid daarin.

Sedert oktober 2011 is de voorzitter lid van de werkgroep website van de NVRR. Deze werkgroep bereidt een herziening en actualisering van de verenigingswebsite voor.

Onderzoeken

De rekenkamercommissie legt haar bevindingen en haar oordeel vast in rapporten. Deze rapporten zijn openbaar en worden aan de gemeenteraad aangeboden.

In 2011 heeft de rekenkamercommissie het rapport “Omzien en toezien”, een rekenkameronderzoek naar het beleid en de uitvoering van de Wmo in de gemeente Ooststellingwerf afgerond en op 5 juli aangeboden aan de gemeenteraad. De belangrijkste conclusies uit het onderzoek zijn:

- De raad heeft onvoldoende toegezien op de uitvoering van de kaders bij de invoering van de Wmo, waardoor het sturend effect niet optimaal is geweest.
- Beleidsdocumenten en verantwoordingdocumenten sluiten niet op elkaar aan.
- Afspraken met derden zijn onvoldoende expliciet
- Afstemming met de achterban (burgers) was niet altijd optimaal
- Nieuwe raadsleden hebben een informatie achterstand.

Op 13 september is in de raadscommissie opiniërend overleg geweest over het rapport, nadat de aanwezige leden de rekenkamercommissie hebben bevraagd op onduidelijkheden in en verklaringen over de inhoud van het rapport.

In het verslagjaar is een aanvang gemaakt met een onderzoek naar het inkoop – en aanbestedingsbeleid in de gemeente Ooststellingwerf.

Op de groslijst van de rekenkamercommissie staan nog de volgende mogelijke toekomstige onderzoeksonderwerpen:

- Interactiviteit van beleidsprocessen;
- Inhuur externen;

- Integraal ouderen en zorgbeleid;
- Grondbeleid;
- Het opstellen, actualiseren en uitvoeren van het Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor het onderwijs; één en ander met inbegrip van de besluitvormingsprocessen;
- Het beheer van kapitaalgoederen op basis van beheerplannen;
- Uitvoering van de WWB (uitvoeringskosten);
- Wegenonderhoud (doelmatigheid);
- Gemeenschappelijke regelingen;
- WSW;
- Tarieven.

Deze opsomming van onderwerpen is een inventarisatie van mogelijk onderzoeksonderwerpen.

Ook anderen, zoals raad en burgers, kunnen de commissie attenderen op de mogelijke (andere) onderwerpen.

De rekenkamercommissie heeft de ambitie om ook bij het inmiddels vastgestelde lagere jaarbudget in ieder geval één onderzoek per jaar uit te voeren.

Financieel overzicht

In 2011 was het budget van de rekenkamercommissie € 21.820.

In de tabel is de financiële verantwoording over 2011 opgenomen.

Financieel overzicht 2011

	Begroting 2011 €	Rekening 2011 €	Resultaat
Diensten van derden	9.274,00	10.652,56	-1.378,56
Presentiegelden	10.455,00	8.760,00	1.695,00
Reis –en verblijfskosten	1.568,25	1.487,52	80,73
Contributies + opleidingen	522,75	525,00	- 2,25
Totaal	21.820,00	21.425,08	394,92

Het positieve resultaat van dit verslagjaar is mede te “danken” aan het feit dat een substantieel deel van de kosten voor het Wmo-onderzoek, te weten € 6.084,00 kon worden geboekt in 2010. Ware dat niet mogelijk geweest, dan was het ook niet mogelijk geweest om dit jaar een volwaardig onderzoek naar de Wmo uit te voeren.

Onafhankelijkheid

De rekenkamercommissie opereert in grote zelfstandigheid en daarmee ook onafhankelijkheid. Deze onafhankelijkheid is gewaarborgd door

- het gekozen model, te weten drie externe leden en een voorzitter, die op geen enkele manier onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur werken;
- de werkwijze, waarbinnen de rekenkamercommissie zelf, onafhankelijk van raad en college, de te onderzoeken onderwerpen, de onderzoeksopzet en – methoden en de wijze van rapporteren bepaalt.

Dit neemt niet weg dat een zekere afstemming met de gemeente (raad, college en organisatie) zinvol is. In het kader van die afstemming hebben in 2011 de volgende overleggen plaatsgevonden:

- de rekenkamercommissie met het presidium;
- de voorzitter van de rekenkamercommissie met de gemeentesecretaris;
- de voorzitter van de rekenkamercommissie met de griffier.