

***Rekenkamercommissie
Ooststellingwerf***

Jaarverslag 2012

Voorwoord

Het was een woelig jaar!

De rekenkamercommissie liep in de realisatie van haar ambitie (één kwalitatief goed onderzoek per jaar) tegen de financiële barrière van het beperkte budget aan. Om de raad adequaat te kunnen informeren en adviseren naar aanleiding van het onderzoek, heeft de commissie ervoor gekozen om de kwaliteit van het onderzoek te laten prevaleren met als gevolg een budgetoverschrijding.

Mede naar aanleiding van de aanvraag tot verhoging van het budget is een discussie ontstaan over de besteding van de gelden binnen de rekenkamercommissie. En in het verlengde daarvan ontstond ook onduidelijkheid over benoemingstermijnen en de noodzaak tot herbenoeming van de zittende leden. Een en ander heeft geleid tot veel discussies, onduidelijkheden, onredelijke en redelijke standpunten en uiteindelijk tot een voorstel vanuit het presidium, waardoor de rekenkamercommissie uit 2012 wordt gereduceerd tot een tweepersoons clubje met een onduidelijk perspectief op langere termijn.

In 2012 hebben twee leden te kennen gegeven het lidmaatschap te willen beëindigen. Zowel Wilfried Gerner als Eric Rijnders waren vanaf het begin betrokken bij het rekenkamerwerk in Ooststellingwerf. Met heel veel waardering voor hun inbreng en betrokkenheid heeft de rekenkamercommissie afscheid van hen genomen.

Hoewel feitelijk pas in 2013 sprake is van een gewijzigde samenstelling, is bij het schrijven van dit jaarverslag ook duidelijk dat afscheid genomen moet worden van de ambtelijk secretaris, Inge Ruijs. Haar inzet en zorgvuldigheid zullen we missen.

Ik spreek de hoop uit dat dit jaarverslag binnen de gemeenteraad opnieuw aanleiding is om met elkaar te spreken over de toekomstige invulling van de rekenkamerfunctie in Ooststellingwerf.

Nysius van Rijn
voorzitter

Inleiding

In dit jaarverslag is een beknopte opsomming opgenomen van de activiteiten van de rekenkamercommissie van de gemeente Ooststellingwerf in het verslagjaar 2012.

Taak

Op grond van de Gemeentewet is iedere gemeente verplicht uiterlijk met ingang van 1 januari 2006 een rekenkamer of rekenkamerfunctie in te stellen. In Ooststellingwerf vervult de rekenkamercommissie deze functie.

De taak van de rekenkamercommissie is het doen van onderzoek en op basis daarvan weergeven van conclusies en zo mogelijk doen van aanbevelingen over de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur (de uitvoering). De rekenkamercommissie ondersteunt daarmee de controlerende taak van de gemeenteraad.

De rapporten van de rekenkamercommissie dienen niet primair om te wijzen op fouten in het verleden en op degenen die daarvoor verantwoordelijk zijn geweest, maar met name om vanuit de kennis uit het verleden in de toekomst beter beslagen ten ijs te komen.

Samenstelling

De gemeenteraad van Ooststellingwerf heeft gekozen voor een rekenkamercommissie met leden die geen enkele binding hebben met de gemeente, zogenaamde externe leden. Voorzitter van de rekenkamercommissie was de heer Nysius van Rijn, de leden waren mevrouw drs. Nely Meijer en de heren drs. Wilfried Gerner en mr.dr. Eric Rijnders. De rekenkamercommissie werd ondersteund door ambtelijk secretaris mevrouw Inge Ruijs. Per 1 september 2012 is het lidmaatschap van de heer Gerner beëindigd en per 31 december dat van de heer Rijnders.

Rooster van aftreden

Binnen de rekenkamercommissie werd een rooster van aftreden gehanteerd, waarvan gedurende het verslagjaar is gebleken, dat dit op gespannen voet stond met de verordening. Dat betekende – los van het tussentijds aftreden van de heren Gerner en Rijnders – dat er sprake was van een noodzakelijke herbenoeming door de gemeentebestuur, aangezien de benoemingstermijn volgens de verordening (6 jaar) inmiddels was verlopen. Die herbenoeming heeft in 2013 plaatsgevonden.

Bijeenkomsten

De rekenkamercommissie vergadert gemiddeld eens per maand in het gemeentehuis te Oosterwolde. Deze vergaderingen zijn niet openbaar.

In 2012 kwam de rekenkamercommissie negen maal in een reguliere vergadering bijeen. Vaste agendapunten waren onder meer: het verslag van de vorige bijeenkomst, de actielijst, ingekomen stukken en de voortgang van de onderzoeken. Gemiddeld genomen wordt gedurende een vergadering ca. 75% van de tijd besteed aan inhoud en voortgang van onderzoeken, terwijl de overige tijd wordt besteed aan de meer technische vergaderaspecten.

Daarnaast is een aantal bijeenkomsten gewijd aan het onderzoek naar inkoop en aanbesteding, dat dit verslagjaar door de rekenkamercommissie is uitgevoerd. Zo zijn er twee inleidende en verklarende bijeenkomsten geweest met verantwoordelijke ambtenaren en de gemeentesecretaris en zijn er diverse interview rondes uitgevoerd. In alle gevallen was een delegatie van de rekenkamercommissie bij deze onderzoeksactiviteiten aanwezig.

De voorzitter was naar aanleiding van het onderzoek op 25 september te gast in de gemeenteraad voor het aanbieden van het rapport "Over de drempel". Op 30 oktober was de behandeling van dit rapport in de raadscommissie planning en control, waarbij opnieuw de voorzitter (en de onderzoeksleider) aanwezig was.

Gedurende het verslagjaar was de rekenkamercommissie vertegenwoordigd bij de nieuwjaarsreceptie van de gemeente Ooststellingwerf (10 januari), het jaarcongres en de voorjaars ALV van de NVRR (20 april), de najaars ALV van de NVRR (22 november).

De voorzitter heeft een workshop over vernieuwend rekenkameronderzoek, verzorgd door Partners & Pröpper, bijgewoond (26 januari) en ook een Kamer van Koophandel bijeenkomst over inkoop en aanbesteding (10 oktober).

Gedurende het verslagjaar heeft de voorzitter een tweetal keren met de griffier overlegd en is er een drietal overleggen geweest tussen de burgemeester, de griffier en de voorzitter van de rekenkamercommissie.

Lidmaatschappen

De rekenkamercommissie is lid van de NVRR, de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies.

De rekenkamercommissie is door de voorzitter nauw betrokken bij organisatie en inhoudelijke vormgeving van de bijeenkomsten van Kring Noord van de NVRR. In deze kring komen alle rekenkamercommissies van Noord-Nederland twee keer per jaar bijeen. De voorbereidingsgroep van deze kring is in het verslagjaar vier keer bijeen geweest. De voorjaarsbijeenkomst was op 5 april en de najaarsbijeenkomst op 9 november. Op beide bijeenkomsten fungeerde de heer Van Rijn als zaalvoorzitter. Ook mevrouw Ruijs heeft als deelnemer deze bijeenkomsten bijgewoond.

De voorzitter is lid van de commissie kwaliteitszorg van de NVRR. Die commissie spant zich in om een bewustwordingsproces op gang te brengen onder de leden van de NVRR over het belang van kwaliteitszorg en de eigen verantwoordelijkheid daarin.

Tevens is de voorzitter lid van de jubileum- en congrescommissie van de NVRR. Deze commissie organiseert het jaarcongres en geeft vorm aan het jubileumjaar 2013, wanneer de NVRR 10 jaar bestaat.

Sinds mei van het verslagjaar is de voorzitter aangesteld als projectleider website voor de NVRR. Doel is om een vernieuwde en verbeterde website te realiseren.

Onderzoeken

De rekenkamercommissie legt haar bevindingen en haar oordeel vast in rapporten. Deze rapporten zijn openbaar en worden aan de gemeenteraad aangeboden.

In 2012 heeft de rekenkamercommissie het rapport "Over de drempel", een rekenkameronderzoek naar het beleid op het gebied van inkoop en aanbesteding afgerond en op 25 september aangeboden aan de gemeenteraad. De belangrijkste conclusies uit het onderzoek zijn:

- Het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid is in overeenstemming met de geldende Nederlandse en Europese wetgeving.
- In de uitvoering van het beleid is er vooral aandacht voor de doelstelling de lokale economie te stimuleren. Andere doelstelling zoals efficiëntie en duurzaamheid worden in mindere mate nagestreefd.
- De rekenkamercommissie heeft op basis van dit onderzoek geen aanwijzingen gevonden om te twifelen aan de integriteit van het inkoopbeleid of de gehanteerde procedures.

Op 30 oktober is in de raadscommissie planning en control opiniërend overleg geweest over het rapport, nadat de aanwezige gemeenteraadsleden de rekenkamercommissie hebben bevestigd op onduidelijkheden in en verklaringen over de inhoud van het rapport. Op 18 december is het rapport door de gemeenteraad vastgesteld, waarbij alle aanbevelingen zijn overgenomen.

Vanwege de discussie over herbenoeming en samenstelling van de rekenkamercommissie en vanwege de forse overschrijding van het budget is er in 2012 geen initiatief genomen voor het opstarten van een nieuw onderzoek .

Op de groslijst van de rekenkamercommissie staan nog de volgende mogelijke onderzoeksonderwerpen.

- Interactiviteit van beleidsprocessen
- Inhuur externen
- Integraal ouderen- en zorgbeleid
- Grondbeleid
- Beheer kapitaalgoederen

- Uitvoering van de WWB (uitvoeringskosten)
- Wegenonderhoud (doelmatigheid)
- Gemeenschappelijke regelingen\wsw
- Tarieven/legesbeleid

Deze opsomming is een inventarisatie van mogelijke onderwerpen. Ook anderen, zoals de raad, de ambtenaren, de burgers kunnen de commissie attenderen op mogelijke onderzoeksonderwerpen.

Financieel overzicht

	Begroting 2012	Rekening 2012	Resultaat 2012	Resultaat 2011
Diensten van derden	9.274,00	21.116,64	-11.842,64	-1.378,56
Vergoeding Rkc-leden	10.455,00	8.860,86	1.594,14	1.695,00
Reis- en verblijfskosten	1.568,25	1.087,54	480,71	80,73
Contributies + opleidingen	522,75	330,00	192,75	-2,25
Totaal	21.820,00	31.395,04	-9.575,04	394,92

Zoals in het jaarverslag van 2011 reeds was voorzien, bleek het budget ontoereikend om een volwaardig onderzoek uit te voeren. De rekenkamercommissie heeft er voor gekozen om kwaliteit te laten prevaleren, waardoor bovenstaand tekort is ontstaan. Daarvan is reeds voor de zomer van 2012 melding gemaakt aan de griffier, met het verzoek om de budgettaire situatie van de rekenkamercommissie daarop aan te passen. Dit verzoek is gedurende het verslagjaar niet gehonoreerd.

Onafhankelijkheid

De rekenkamercommissie opereert in grote zelfstandigheid en daarmee ook onafhankelijkheid. Deze onafhankelijkheid is gewaarborgd door

- het gekozen model, te weten externe leden en een externe voorzitter, die op geen enkele manier onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur werken;
- de werkwijze, waarbinnen de rekenkamercommissie zelf, onafhankelijk van raad en college, de te onderzoeken onderwerpen, de onderzoeksopzet en – methoden en de wijze van rapporteren bepaalt.

Dit neemt niet weg dat een zekere afstemming met de gemeente (raad, college en organisatie) zinvol is. In het kader van die afstemming hebben in 2012 overleggen plaatsgevonden met

- de raadscommissie planning en control
- de gemeentesecretaris
- de burgemeester (meerdere keren)
- de griffier (meerdere keren)